



## ДОКУМЕНТЫ

Б.

**Глава муниципального образования  
города Белогорск С. Ю. Мелюков**

Приложение N1  
к постановлению Главы  
муниципального образования  
города Белогорск  
01.04. 2010 N406

**Смета затрат при выполнении  
мероприятий по предупреждению  
аварийных ситуаций**

1. Технология проведения работ:  
оказание методической помощи в проведении превентивных мероприятий по предотвращению возникновения аварийных ситуаций;  
проведение совместных тренировок, направленных на снижение вероятности разлива нефтепродуктов и минимизация ущерба в случае возникновения ЧС;  
организация и координирование действий аварийно-спасательных формирований при выполнении мероприятий по ликвидации аварийной ситуации;  
вынос пораженных граждан из зоны аварии и оказание первой медицинской помощи;  
прогнозирование дальнейшего развития аварийной ситуации.

2. Состав расходов:  
2.1. Основная заработная плата 1 спасателя за 1 час работы:  
Оклад 5817: 165 (средняя норма часов в 2009 году) = 35,25 руб.  
Надбавка за выслугу лет в МЧС 35,25 x 40% = 14,10 руб.  
Надбавка за особые условия труда 35,25 x 50% = 17,63 руб.  
Премии (35,25 x 1,6) x 25% = 14,10 руб.  
Районный и дальневосточный коэффициенты (35,25+14,10+17,63) x 60% = 40,19 руб.  
Итого: 35,25+14,10+17,63+14,10+40,19 = 121,27 руб.

2.2. Основные затраты:  
Начисление на оплату труда 26,2% = 31,77 руб.  
Страхование спасателей 1 час = 1,10 руб.  
Амортизация автомобилей -38,70 руб.  
Расход горюче-смазочных материалов -по факту в соответствии с Распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 N AM-23-р "О введении в действие методических рекомендаций "Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте".  
Возмещение расходов в случае выхода из строя материально-технического имущества (противопожарного оборудования и имущества материальных ценностей) при работе на пожаре.  
Неучтенные расходы -5% от сложившихся затрат.  
Рентабельность -10% от сложившихся затрат.  
НДС -18% от сложившихся затрат.

2.3. Смета составлена в ценах 2009 года без применения повышающих коэффициентов.

Примечание:  
оказание услуг пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда - бесплатно;  
оказание услуг малоимущим гражданам -скидка 50%;  
средства, полученные за выполненные работы расходуются на мероприятия, связанные с пополнением и обновлением используемого снаряжения и оборудования ПСО, восстановление использованных ГСМ, обслуживание и ремонт используемой техники.

2.4. Смета составлена в ценах 2009 года без применения повышающих коэффициентов.

Примечание:  
оказание услуг пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда - бесплатно;  
оказание услуг малоимущим гражданам -скидка 50%;  
средства, полученные за выполненные работы расходуются на мероприятия, связанные с пополнением и обновлением используемого снаряжения и оборудования ПСО, восстановление использованных ГСМ, обслуживание и ремонт используемой техники.

2.5. Смета составлена в ценах 2009 года без применения повышающих коэффициентов.

Примечание:  
оказание услуг пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда - бесплатно;  
оказание услуг малоимущим гражданам -скидка 50%;  
средства, полученные за выполненные работы расходуются на мероприятия, связанные с пополнением и обновлением используемого снаряжения и оборудования ПСО, восстановление использованных ГСМ, обслуживание и ремонт используемой техники.

Приложение N2  
к постановлению Главы  
муниципального образования  
города Белогорск  
01.04. 2010 N406

**Смета затрат при проведении работ  
по предупреждению и тушению лесных  
пожаров, расходов, связанных  
с выполнением мероприятий по  
тушению пожаров**

1. Технология проведения работ:  
подъезд к месту возгорания;  
тушение возгорания с помощью воздуходувки (с периодическим заполнением емкостей водой) и ранцевых огнетушителей;  
состав звена 2-5 человек (в зависимости от площади возгорания).

2. Состав расходов:

2.1. Основная заработная плата 1 спасателя за 1 час работы:  
Оклад 5817: 165 (средняя норма часов в 2009 году) = 35,25 руб.  
Надбавка за выслугу лет в МЧС 35,25 x 40% = 14,10 руб.  
Надбавка за особые условия труда 35,25 x 50% = 17,63 руб.  
Премии (35,25 x 1,6) x 25% = 14,10 руб.  
Районный и дальневосточный коэффициенты (35,25+14,10+17,63) x 60% = 40,19 руб.  
Итого: 35,25+14,10+17,63+14,10+40,19 = 121,27 руб.

2.2. Другие затраты:  
Начисление на оплату труда 26,2% = 31,77 руб.  
Страхование спасателей 1 час = 1,10 руб.  
Амортизация автомобилей -38,70 руб.  
Расход горюче-смазочных материалов -по факту в соответствии с Распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 N AM-23-р "О введении в действие методических рекомендаций "Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте".  
Возмещение расходов в случае выхода из строя материально-технического имущества (противопожарного оборудования и имущества материальных ценностей) при работе на пожаре.  
Неучтенные расходы -5% от сложившихся затрат.  
Рентабельность -10% от сложившихся затрат.  
НДС -18% от сложившихся затрат.

2.3. Смета составлена в ценах 2009 года без применения повышающих коэффициентов.

Примечание:  
оказание услуг пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда - бесплатно;  
оказание услуг малоимущим гражданам -скидка 50%;  
средства, полученные за выполненные работы расходуются на мероприятия, связанные с пополнением и обновлением используемого снаряжения и оборудования ПСО, восстановление использованных ГСМ, обслуживание и ремонт используемой техники.

**Смета затрат при проведении работ  
по обследованию и очистке дна водоемов**

1. Технология проведения работ:  
Подъезд к водоему.  
Очистка водоема с лодки при помощи бредня.  
Утилизация поднятых отходов.  
Состав звена 4 человека -12 разряд.

2. Состав расходов:  
2.1. Основная заработная плата спасателя за 1 час работы:  
Оклад 5817:165 (средняя норма часов в 2009 году) = 35,25 руб.  
Надбавка за выслугу лет в МЧС 35,25 x 40% = 14,10 руб.  
Надбавка за особые условия труда 35,25 x 50% = 17,63 руб.  
Премии (35,25 x 1,6) x 25% = 14,10 руб.  
Районный и дальневосточный коэффициенты (35,25 + 14,10 + 17,63) x 60% = 40,19 руб.  
Итого: 35,25 + 14,10 + 17,63 + 14,10 + 40,19 = (121,27 x 1 час) x 4 чел. = 485,08

2.2. Другие затраты:  
Начисление на оплату труда 26,2% - 127,09 руб.  
Страхование спасателей 1 час 1,10 x 4 чел. = 4,40 руб.  
Бензин на автомобиль УАЗ 31519, бензин на лодку -по факту в соответствии с Распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 N AM-23-р "О введении в действие методических рекомендаций "Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте".  
Перчатки специальные 4 пары x25 руб. = 100,00 руб.  
Амортизация автомобиля -5,55 руб.  
Плата за негативное воздействие на окружающую среду - 8,82 руб.  
Транспортный налог -8,34 руб.  
Неучтенные расходы -5% от сложившихся затрат  
Рентабельность -10% от сложившихся затрат  
НДС -18% от сложившихся затрат.

2.3. Смета составлена в ценах 2009 года без учета повышающих коэффициентов.

Примечание:  
оказание услуг пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда - бесплатно;  
оказание услуг малоимущим гражданам -скидка 50%;  
средства, полученные за выполненные работы расходуются на мероприятия, связанные с пополнением и обновлением используемого снаряжения и оборудования ПСО, восстановление использованных ГСМ, обслуживание и ремонт используемой техники.

монтаж используемой техники.

Приложение N4  
к постановлению Главы  
муниципального образования  
города Белогорск  
01.04.2010 N406

**Смета затрат при проведении работ  
по спиливанию аварийных и  
перестойных деревьев**

1. Технология проведения работ:  
Подъезд к дереву.  
Подъем 2-х человек на автомобильном грузоподъемнике на высоту до 20 м.  
Спиливание дерева частями с опусканием на землю.  
Укладка и вывозка мусора и дров.  
Минимальный состав звена 4 человека -12 разряд.

2. Состав расходов:  
2.1. Основная заработная плата спасателя за 1 час работы (спиливание, распиловка, складирование):  
Оклад 5817:165 (средняя норма часов в 2009 году) = 35,25 руб.  
Надбавка за выслугу лет в МЧС 35,25 x 40% = 14,10 руб.  
Надбавка за особые условия труда 35,25 x 50% = 17,63 руб.  
Премии (35,25 x 1,6) x 25% = 14,10 руб.  
Районный и дальневосточный коэффициенты (35,25+14,10+17,63) x 60% = 40,19 руб.  
Итого: 35,25+14,10+17,63+14,10+40,19 = (121,27 x 1 час) x 4 чел. = 485,08

2.2. Другие затраты:  
Начисление на оплату труда 26,2% - 127,09 руб.  
Страхование спасателей 1 час -1,10 x 4 чел. = 4,40 руб.  
Бензин на бензопилу Хускварна -480 г\кВт час. x 22 руб. = 105,60 руб.  
Масло моторное на бензопилу -200 гр. x 200 руб. = 40,00 руб.  
Масло для смазки цепи -2.5 литра x 97,50 руб. = 243,75 руб.  
Перчатки специальные -4 пары x 25 руб. = 100,00 руб.  
Неучтенные расходы 5% - 190,26 руб.  
Рентабельность 10% - 380,51 руб.  
НДС 18% - 787,66 руб.

2.3. Услуги привлекаемого автотранспорта согласно справке ТООР "ПЖТ" (прилагается):  
Автомобиль -кран FUSO 1час -710,00 руб. x 1,12 (коэффициент дефлятор) = 795,20 руб.  
Телевышка MITSUBISHI 1час -885,00 руб. x 1,12 (коэффициент дефлятор) = 991,20 руб.  
Самосвал ЗИЛ ММЗ 4502 1 час -815,00 руб. x 1,12 (коэффициент дефлятор) = 913,80 руб.  
Итого: работа привлекаемого автотранспорта 2699,20 рублей в час.

2.4. Всего расходов: 5163,55 руб.  
2.5. Смета составлена в ценах 2009 года без применения повышающих коэффициентов.

Примечание:  
оказание услуг пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда - бесплатно;  
оказание услуг малоимущим гражданам -скидка 50%;  
средства, полученные за выполненные работы расходуются на мероприятия, связанные с пополнением и обновлением используемого снаряжения и оборудования ПСО, восстановление использованных ГСМ, обслуживание и ремонт используемой техники.

Приложение N5  
к постановлению Главы  
муниципального образования  
города Белогорск  
2010 N

**Стоимость услуг на демонтаж  
металлических, механических изделий  
и прочие аварийно-  
восстановительные работы**

№ п/п	Наименование услуги	Тарифы на оказываемые услуги (в руб.)											
		10 минут		20 минут		30 минут		40 минут		50 минут		60 минут	
		день	ночь	день	ночь	день	ночь	день	ночь	день	ночь	день	ночь
1	Демонтаж металлических, деревянных, механических изделий и прочие аварийно-восстановительные работы - работа с лестничной площадкой - работа с использованием лестницы	160	210	300	410	440	590	610	780	750	980	930	1200
2	выкрытие ворот гаража	240	320	460	620	660	900	910	1170	1130	1470	1390	1810
3	выкрытие сарая, автомобиля	195	280	400	495	610	610	810	810	1010	1010	1210	1210

Примечание:  
- оказание услуг пенсионерам, инвалидам, ветеранам войны и труда - бесплатно;  
- оказание услуг малоимущим гражданам - скидка 50%;  
- средства, полученные за выполненные работы расходуются на мероприятия, связанные с пополнением и обновлением используемого снаряжения и оборудования ПСО, восстановление использованных ГСМ, обслуживание и ремонт используемой техники

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК  
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
31.12.2009 N1526

ДОКУМЕНТЫ

**Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Белогорск**

В целях реализации статей 86,87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.09.2007 N76н, Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств Амурской области, утвержденного постановлением Правительства Амурской области от 27.12.2007 N43,

**постановляю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Белогорск.
2. МУ "Финансовое управление администрации г. Белогорска" осуществлять: ведение реестра расходных обязательств муниципального образования г. Белогорск; представление в Министерство финансов Амурской области реестра расходных обязательств муниципального образования г. Белогорск в Порядке, утвержденном Правительством Амурской области.
3. Постановление Главы муниципального образования г. Белогорска от 24.10.2005 N1270 "Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования города Белогорска" считать утратившим силу.
4. Опубликовать постановление в газете "Белогорский вестник".
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника МУ "Финансовое управление администрации г. Белогорска" Синько Л.В.

**Глава муниципального образования г. Белогорск С.Ю. Мелюков**

*Приложение N1  
к Порядку составления и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Белогорск*

**Фрагмент реестра расходных обязательств муниципального образования город Белогорск**

(наименование главного ramорядителя средств местного бюджета)

Наименование расходных обязательств	Код	Направленные правовые акты, договоры, соглашения Российской Федерации										Общие средства на исполнение расходов									
		Нормативные правовые акты, договоры, соглашения Российской Федерации		Нормативные правовые акты, договоры, соглашения субъекта Российской Федерации		Нормативные правовые акты, договоры, соглашения муниципального образования		Нормативные правовые акты, договоры, соглашения субъекта Российской Федерации		Нормативные правовые акты, договоры, соглашения муниципального образования		Финансовый год		Финансовый год		Финансовый год		Финансовый год			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20		
соответствие с полномочиями, расходуемые на исполнение обязательств согласно Постановлению № 2 к настоящему Порядку																					

Утвержден постановлением Главы муниципального образования город Белогорск 31.12.2009 N1526

**ПОРЯДОК ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Белогорск**

1. Реестр расходных обязательств муниципального образования город Белогорск (далее - Реестр) представляет собой свод (перечень) нормативных правовых актов Российской Федерации, Амурской области и муниципального образования город Белогорск, а также заключенных от имени муниципального образования город Белогорск договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев), предусматривающих возникновение расходных обязательств муниципального образования город Белогорск, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации, Амурской области и нормативно-правовыми актами муниципального образования город Белогорск подлежат исполнению за счет средств местного бюджета, с указанием объема бюджетных средств, необходимых для исполнения соответствующих расходных обязательств. Реестр ведется с целью учета и анализа расходных обязательств, повышения прозрачности бюджетного процесса, обоснованности правовой базы бюджета и его ориентации на выполнение законодательно установленных функций муниципального образования. Данные Реестра используются при формировании сред-

несрочного финансового плана, разработке проекта местного бюджета.

2. Для обеспечения ведения Реестра главные распорядители средств местного бюджета ведут фрагмент Реестра расходных обязательств муниципального образования город Белогорск (далее - фрагмент Реестра), подлежащих исполнению в пределах утвержденных им лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований, в соответствии с действующим законодательством.

Каждый вновь принятый нормативный правовой акт муниципального образования город Белогорск (договор, соглашение), предусматривающий возникновение расходного обязательства в сфере деятельности главного распорядителя средств местного бюджета, подлежит обязательному включению во фрагмент Реестра.

3. Главные распорядители средств местного бюджета представляют в МУ "Финансовое управление администрации г. Белогорска" фрагменты Реестра по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.09.2007 N76н "О порядке представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации", на бумажном носителе (приложение N1) за подписью руководителя либо за подписями уполномоченных ими должностных лиц.

Срок представления фрагментов Реестра: плановых - не позднее 20 мая текущего финансового года;

уточненных - не позднее 11 января очередного финансового года.

4. Перечень полномочий, расходных обязательств, предусматриваемых за счет средств местного бюджета, приведен в приложении N2 к настоящему Порядку. В соответствии с названным Перечнем расходные обязательства делятся на следующие группы:

расходные обязательства, связанные с реализацией вопросов местного значения городских округов и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

расходные обязательства, возникшие в результате реализации органами местного самоуправления городского округа делегированных полномочий за счет субвенций, переданных с другого уровня бюджетной системы.

5. Учет расходных обязательств (в результате принятия нормативных правовых актов, заключения договоров, соглашений Российской Федерации, графы 3-5 таблицы приложения N1) ведется главными распорядителями средств местного бюджета в соответствии с нижеприведенным перечнем документов, при этом сохраняется следующая последовательность:

законы Российской Федерации (федеральные законы, основы законодательства Российской Федерации); постановления (распоряжения) Правительства Российской Федерации;

договоры, соглашения, заключенные от имени Правительства Российской Федерации;

другие нормативные правовые акты, регулирующие процедуры распределения бюджетных средств.

Не являются основанием для возникновения расходного обязательства:

Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21.07.2005 N94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд";

проекты нормативных правовых актов; акты ненормативного характера; договоры гражданско-правового характера.

6. Учет расходных обязательств (в результате принятия нормативных правовых актов, заключения договоров, соглашений Амурской области, графы 6-8 таблицы приложения N1) ведется главными распорядителями средств местного бюджета в соответствии с нижеприведенным перечнем документов, при этом сохраняется следующая последовательность:

законы Амурской области; постановления (распоряжения) губернатора области; постановления (распоряжения) Правительства области;

постановления областного Совета народных депутатов; договоры, соглашения, заключенные от имени Правительства Амурской области;

другие нормативные правовые акты, регулирующие процедуры распределения бюджетных средств.

Не являются основанием для возникновения расходного обязательства:

Устав (основной Закон) Амурской области; законы области, регулирующие бюджетное устройство и бюджетный процесс, но не устанавливающие конкретных обязательств по осуществлению расходов;

законы области, устанавливающие структуру и полномочия органов государственной власти области; законы об областном бюджете;

подзаконные нормативные акты, утверждающие положе-

ния о соответствующих исполнительных органах государственной власти области;

проекты нормативных правовых актов; акты ненормативного характера;

договоры гражданско-правового характера.

7. Учет расходных обязательств (в результате принятия нормативных правовых актов, заключения договоров, соглашений муниципального образования город Белогорск, графы 9-11 таблицы приложения N1) ведется главными распорядителями средств местного бюджета в соответствии с нижеприведенным перечнем документов, при этом сохраняется следующая последовательность:

решения Белогорского Совета народных депутатов; постановления (распоряжения) Главы муниципального образования город Белогорск;

договоры, соглашения, заключенные администрацией города Белогорска или от имени администрации города Белогорска по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, изменения и дополнения к ним, подписанные уполномоченным лицом;

другие нормативные правовые акты, регулирующие процедуры распределения бюджетных средств.

Не являются основанием для возникновения расходного обязательства:

Устав муниципального образования город Белогорск; решения Белогорского Совета народных депутатов, регулирующие бюджетное устройство и бюджетный процесс, но не устанавливающие конкретных обязательств по осуществлению расходов;

решения Белогорского Совета народных депутатов, устанавливающие структуру и полномочия органов муниципальной власти;

постановления Главы муниципального образования город Белогорск, утверждающие положения о соответствующих структурных подразделениях администрации города Белогорска;

подзаконные нормативные акты, утверждающие положения о соответствующих исполнительных органах муниципальной власти;

проекты нормативных правовых актов; акты ненормативного характера;

договоры гражданско-правового характера.

8. Специалисты МУ "Финансовое управление администрации г. Белогорска" в течение 3 рабочих дней проверяют представленные главными распорядителями средств местного бюджета фрагменты Реестра на правильность отражения нормативных правовых актов, соответствия объемов бюджетных средств, необходимых для исполнения расходных обязательств, полноту представленных данных в соответствии с рекомендациями по заполнению форм реестров расходных обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.09.2007 N77н "О рекомендациях по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации".

В случае несоответствия представленных главными распорядителями средств местного бюджета фрагментов Реестра вышеуказанным требованиям, специалисты возвращают фрагменты Реестра на доработку.

Главные распорядителями средств местного бюджета дорабатывают фрагменты Реестра и представляют их повторно в течение 2 рабочих дней.

9. На основании данных фрагментов Реестра специалисты МУ "Финансовое управление администрации г. Белогорска" осуществляют свод представленных фрагментов Реестра и представляет его в Министерство финансов Амурской области в следующие сроки:

плановый - не позднее 1 июня текущего финансового года;

уточненный - не позднее 15 января очередного финансового года.

10. Расходные обязательства, не включенные в реестр, не подлежат учету в составе бюджета действующих обязательств при формировании среднесрочного финансового плана и разработке проекта местного бюджета на очередной финансовый год.

11. Реестр расходных обязательств размещается в сети Интернет на официальном сайте муниципального образования город Белогорск по электронному адресу [www.belogorck.ru](http://www.belogorck.ru) в разделе "Финансовое управление" рубрике "Отчетность".

*Приложение N2  
к Порядку составления и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования город Белогорск*

**Перечень полномочий, расходных обязательств, предусматриваемых за счет средств местного бюджета**



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
БЕЛОГОРСКИЙ ГОРОДСКОЙ  
СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ  
(пятый созыв)**

**РЕШЕНИЕ N22/34**

Принято городским Советом народных депутатов  
18 марта 2010 года

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года**

Статья 1

Утвердить Стратегию социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года (прилагается).

Статья 2

Белогорскому городскому Совету народных депутатов ежегодно на очередном заседании в марте заслушивать отчет Администрации города Белогорск об исполнении Стратегии социально-экономического развития города Белогорск на период до 2030 года

Статья 3

Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования в газете "Белогорский вестник".

Статья 4

Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по собственности и экономическому развитию (Филиппов М.Б.)

**Глава муниципального образования  
города Белогорск С.Ю. Мелюков**

**СТРАТЕГИЯ**

**социально-экономического развития  
г. Белогорск на период до 2030 года**

(продолжение, начало в N11 от 24.03.2010,  
N12 от 31.03.2010)

Анализ имеющихся проблем (слабых сторон и угроз) развития города Белогорск по степени влияния и возможности решения

	Низкая	Средняя	Высокая
Влияние проблемы	Жесткие климатические условия. Зона рискованного земледелия. Высокий износ основных фондов в сфере материального производства и жилищно-коммунального хозяйства.	Дотационность городского бюджета. Низкие доходы населения. Рост социальной напряженности.	
	Высокий уровень цен (тарифов) на электроэнергию, на тепловую энергию, на грузовые тарифы железнодорожного транспорта. Увеличение цен на горюче-смазочные материалы.	Дефицит квалифицированных кадров и их отток в более развитые города. Технологические риски.	
Сильное	Низкие нормативы отчислений от налогов и сборов в городской бюджет. Демографический кризис на фоне отрицательного миграционного прироста.	Недостаточный уровень развития транспортного комплекса и связи. Ухудшение экологической обстановки.	
	Низкие темпы жилищного строительства, высокая стоимость жилья.	Недостаточная привлекательность города для инвестиционной и предпринимательской деятельности.	
Слабое		Большой удельный вес ветхого и аварийного жилья.	

При этом необходимо учитывать, что сильные стороны являются залогом успеха развития города, слабые стороны обнаруживают уязвимые участки, а возможности и угрозы дают представления о влиянии на него внешнего окружения. Сопоставление внешних и внутренних факторов позволяет выявить те направления и виды деятельности, где город обладает значительным потенциалом развития, а также сформулировать конкретные задачи и меры, которые должны быть выполнены для реализации этого потенциала.

Раздел 3. Краткая качественная характеристика стратегических приоритетов и целей развития Белогорска

3.1 Миссия и цели Стратегии социально-экономического развития

Стратегия определяет следующую миссию: содействие становлению муниципального образования города Белогорск более конкурентоспособным и комфортным для проживания городом с развитой экономикой, обеспечивающей рост качества жизни населения. Эта миссия будет реализована через комплекс действий, направленных на достижение генеральной цели Стратегии.

Стратегической целью развития г. Белогорска является создание условий для эффективного использования человеческого потенциала, повышения благосостояния и качества жизни населения при использовании качественно нового подхода к организации бизнеса и применения принципов самоуправления, обеспечивающих устойчивое развитие и конкурентоспособность г. Белогорска.

Основные направления развития г. Белогорска базируются на положениях Концепции социально-экономического развития г. Белогорска до 2016 года.

Для достижения главной цели развития г. Белогорска определены три основных стратегических направления:

1. Инновационное развитие, повышение конкурентоспособности сфер экономики.

2. Улучшение демографической ситуации и повышение качества жизни населения города посредством реализации комплекса социально-экономических мер, затрагивающих все сферы жизнедеятельности общества.

3. Улучшение жилищных условий населения и экологической обстановки в городе на основе развития жилищно-коммунального комплекса и жилищного строительства.

Для эффективного продвижения города в первом направлении необходимо решить комплекс задач.

В развитии производства:  
преодоление последствий финансового кризиса;  
увеличение темпов роста промышленного производства;  
повышение качества и конкурентоспособности продукции, повышение уровня менеджмента организаций и продукции на соответствие международным стандартам;  
организация работы по переводу предприятий на внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

В развитии сельского хозяйства:  
развитие территории с. Низинное;

эффективное использование и воспроизводство земельных, трудовых и сырьевых ресурсов, в том числе за счет более широкого их вовлечения в сельскохозяйственное производство;

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции за счет модернизации сельскохозяйственной деятельности;

создание приемлемых экономических и организационных условий для ведения личного подсобного хозяйства; развитие рыбоводства.

В развитии рынка банковских и страховых услуг:  
развитие банковской сети на территории города и повышение доступности банковских услуг;

развитие рынка потребительского кредитования, в том числе ипотечного жилищного кредитования;

повышение участия кредитных организаций в развитии реального сектора экономики города, в том числе малого бизнеса;

рост инвестиционных вложений финансово-кредитных организаций на территории города.

В развитии малого бизнеса:  
создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства;

создание конкурентной среды, гибко реагирующей на запросы рынка;

привлечение частного капитала и внешних инвестиций;  
создание новых рабочих мест;

развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства с целью оказания адресной методической, информационной, консультационной, образовательной, юридической и финансовой поддержки;

содействие продвижению продукции малого предпринимательства на региональные и межрегиональные рынки, поддержка выставочно-ярмарочной деятельности;

повышение средней заработной платы работников малых предприятий и ее легализация.

В развитии розничной торговли и общественного питания:  
организация работы с предпринимателями по открытию магазинов (отделов) для социально-незащищенных слоев населения с предоставлением скидок на товары и услуги;

содействие в открытии в г. Белогорске специализированных магазинов и отделов по продаже товаров местного производства;

оказание правозащитной деятельности в области законодательства по защите прав потребителей.

В развитии туризма:  
создание условий для развития спортивного, событийного, культурно-познавательного туризма.

В управлении муниципальным имуществом и развитии земельных отношений:  
повышение эффективности использования и управления муниципальным имуществом с использованием правовых, организационных и финансовых ресурсов;

повышение собственных доходов бюджета муниципального образования г. Белогорск за счет формирования полноценной налоговой базы.

В инвестиционном развитии:  
увеличение объема инвестиций;  
привлечение инвестиций в жилищное строительство;

формирование инвестиционного имиджа города;  
мобилизация инвестиционных ресурсов города и обеспечение их эффективного использования;

содействие продвижению инвестиционных проектов предприятий г. Белогорска.

Повышение качества жизни населения является основой развития человеческого потенциала и повышения конкурентоспособности каждого человека. Для достижения положительных результатов во втором направлении необходимо решить следующие задачи.

Демографическая политика:  
снижение преждевременной смертности населения в трудоспособном возрасте;

улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте;

формирование здорового образа жизни;  
увеличение средней продолжительности жизни населения;

реализация мер, направленных на повышение уровня рождаемости.

В развитии здравоохранения:  
создание устойчиво развивающейся системы здравоохранения с учетом первоочередных мер, определенных приоритетным национальным проектом и целевыми программами в сфере здравоохранения;

укрепление здоровья населения, поддержание долголетней активной жизни;

совершенствование первичной медико-санитарной помощи;

управление качеством медицинской и лекарственной помощи;

повышение кадрового обеспечения системы здравоохранения;

реализация мер по привлечению и закреплению в городе врачебных кадров;

позапная замена устаревшего медицинского оборудования и техники, улучшение материально-технической базы учреждений здравоохранения;

развитие общеврачебной практики;  
развитие системы платных услуг.

В развитии образования:  
обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования;

повышение качества дошкольного и общего образования на основе внедрения современных педагогических технологий и улучшения ресурсного обеспечения образовательных учреждений;

создание условий, направленных на сохранение физического, психического и духовного здоровья детей, профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

улучшение материально-технической базы и кадрового обеспечения образовательных учреждений.

В развитии культуры:  
сохранение историко-культурного наследия муниципального образования города Белогорск;

сохранение традиционного художественного творчества, национальных культур, развитие профессионального искусства и культурно-досуговой деятельности;

обеспечение доступности информационных ресурсов для жителей города через библиотечное обслуживание;

сохранение традиционного музейного дела и обеспечение доступности музейных фондов.

В развитии физкультуры и спорта:  
создание условий для укрепления здоровья населения;

пропаганда и развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения, формирование у граждан потребности в физической культуре и укреплении здоровья;

подготовка спортсменов высокого класса.

В развитии молодежной политики:  
создание условий по решению жилищной проблемы молодых семей;

повышение профессиональной востребованности, занятости молодых кадров, развитие предпринимательства в молодежной среде;

развитие массового детского, молодежного и семейного спорта и отдыха;

повышение вклада молодежи в социально-экономическое развитие города и области.

В развитии трудовых отношений, социального партнерства:  
дальнейшее совершенствование системы социального партнерства в городе;

увеличение охвата работников колдоговорным регулированием.

создание новых рабочих мест, организация временной занятости;

создание условий для повышения эффективной занятости населения города;

содействие занятости населения;  
сдерживание роста безработицы;  
снижение напряженности рынка труда.

Охрана труда:  
совершенствование системы управления охраной труда в организациях муниципального образования г. Белогорск;

координация обучения и аттестации руководителей и специалистов по общим вопросам охраны труда, повышение качества обучения;

снижение уровня производственного травматизма.  
В развитии социальной защиты населения:  
повышение доступности и качества социальных услуг через внедрение инновационных технологий, государственных стандартов социального обслуживания;

осуществление мер социальной поддержки пожилых людей, инвалидов, семей с детьми;  
профилактика социального сиротства посредством своевременного выявления семей с социально-демографическими проблемами и находящихся в иной трудной жизненной ситуации, деятельности специализированных учреждений для

ДОКУМЕНТЫ

несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

своевременное обеспечение мерами социальной поддержки пожилых людей и инвалидов;

совершенствование структуры, повышение эффективности деятельности учреждений социальной сферы.

В обеспечении безопасности и правопорядка:

активизация участия и улучшение координации деятельности органов власти и местного самоуправления в предупреждении правонарушений;

совершенствование организационного и нормативно-правового обеспечения по профилактике противоправных деяний;

оздоровление обстановки в общественных местах и на улицах населенных пунктов;

воссоздание системы социальной профилактики, направленной прежде всего на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, ресоциализацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

активизация работы по предупреждению правонарушений, беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних;

защита собственности от противоправных посягательств, профилактика правонарушений на потребительском рынке; предупреждение проявлений терроризма и экстремизма на территории города;

снижение уровня преступности на территории г. Белогорска;

вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, а также общественных объединений;

создание системы стимулирования для законопослушного образа жизни;

повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;

формирование позитивного общественного мнения о правоохранительной системе.

Для улучшения жилищных условий населения и экологической обстановки в городе (третье стратегическое направление) необходимо решить комплекс задач.

В развитии жилищно-коммунальной сферы: оптимизация системы теплоснабжения с целью сокращения источников вредного воздействия на окружающую среду;

создание комфортных и безопасных условий проживания населения, повышение уровня и качества услуг;

повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения;

повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

В развитии строительства: увеличение объемов строительства жилья и объектов социальности;

устойчивое функционирование и развитие организаций стройиндустрии и промышленности строительных материалов (фанеры, пеноблоков, пиломатериалов);

привлечение инвестиций в строительство;

создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания;

обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг для населения города на уровне, соответствующем его платежеспособности и существующим стандартам обеспечения жилыми помещениями.

В развитии транспортной инфраструктуры: создание конкурентного рынка транспортных услуг;

развитие улично-дорожной сети муниципального образования.

В развитии энергетической инфраструктуры: оптимизация теплосетевого хозяйства с целью снижения потерь при производстве и передаче теплоэнергии;

развитие автономной системы энергоснабжения (генерация собственного электричества от возобновляемых источников энергии);

внедрение современных приборов учета электрической и тепловой энергии;

оптимизация тепло-, электросетевого комплекса с целью снижения потери тепло-, электроэнергия при ее передаче.

В развитии коммуникационной инфраструктуры: предоставление качественных услуг и обеспечение высокого уровня для населения информации и технологий.

Охрана окружающей среды: - эффективное решение проблемы утилизации отходов, а также выбросов вредных веществ в атмосферу;

снижение негативного воздействия на окружающую среду; повышение уровня экологической культуры населения; обеспечение экологической безопасности.

3.2. Сценарии социально-экономического развития г. Белогорск

Анализ социально-экономической ситуации в г. Белогорске показывает, что комплекс имеющихся в городе ресурсов и преимуществ создает благоприятные предпосылки для

развития различных видов экономической деятельности, однако выявленные в ходе анализа ключевые проблемы города в значительной степени сдерживают его дальнейшее развитие.

В стратегии представлены два сценария развития г. Белогорска: инерционный (пессимистический) и инновационный (оптимистический). В основу их формирования положена идея о том, что всякая сложная система, каковой и является г. Белогорск, объективно является носителем трех начал: инертного, обменно-транзитивного и активного. Такой подход подразумевает, что сценарии не исключают, а дополняют друг друга.

Сложность разработки сценариев обусловлена тем, что она осуществляется в условиях высокой степени неопределенности многих факторов, характеризующих будущее состояние города. Так, большинство предприятий не имеют стратегии развития, располагая лишь текущими и в редких случаях среднесрочными планами (на 2-3 года). Нет определенности относительно доходной части бюджета в связи с высоким уровнем его дотационности. Отсутствуют федеральная производственная и инвестиционная политика и перспектива государственной поддержки, в т.ч. и в рамках национальных проектов.

Инерционный (пессимистический) сценарий В силу высокой степени неопределенности город не стремится к установлению долгосрочных целей, а предпочитает действовать, используя стратегию реагирования на текущие проблемы и проблемы, возникающие в краткосрочной перспективе (1-3 года). По данному сценарию стратегия развития - это реагирование на текущие проблемы, а также проблемы, определенные в краткосрочной перспективе. Это приведет к дальнейшему оттоку трудовых ресурсов, в первую очередь, квалифицированных кадров и ухудшению демографической структуры, росту доли населения нетрудоспособных возрастов.

Белогорск принимает активное участие в реализации национальных проектов, федеральных и региональных программ, используя для этого выделенные ресурсы и обеспечивая продвижение вперед в соответствующих сферах деятельности. Объемы производства базовых видов деятельности города в физическом исчислении стабилизируются, предприятия этих отраслей в большинстве своем будут использовать стратегию "поддержания". В городе сохранятся тенденции отставания доходов и конечного потребления населения, низкая инвестиционная активность. Основные факторы экономического роста останутся прежними: развитие производства, ориентированного на удовлетворение потребностей населения г. Белогорска и близлежащих районов, транспорта, связи и торговли, динамика которых будет зависеть от динамики доходов населения, а также отраслей социальных услуг, развитие которых будет обеспечиваться за счет расходов бюджетов всех уровней.

Инновационный сценарий Данный сценарий развития г. Белогорска связан с модернизацией машиностроительного производства, развитием деревообрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, производства строительных материалов, развитием транспортно-распределительной деятельности, социальной системы.

Обеспечение устойчивого экономического роста может быть достигнуто за счет увеличения объемов инвестиций в развитие производственной и социальной сфер, повышения уровня конкурентоспособности выпускаемой продукции и роста реальных денежных доходов населения.

В рамках данного сценария предполагается сохранение и модернизация традиционных отраслей промышленности: производства продуктов питания в тесной интеграции с производителями сельскохозяйственной продукции, машиностроения, строительства; реализация потенциала инвестиционной привлекательности по созданию крупных производств, переработки сои, что вызовет мультипликативный эффект развития всех экономических и социальных составляющих; развитие транспортно-распределительной деятельности и деятельности логистических компаний по обработке транзитных грузов.

К 2030 году рост производства промышленной продукции на душу населения в Белогорске увеличится с 19,3 тыс. рублей в 2008 году до 45 тыс. рублей. Важнейшими инвестиционными проектами в Белогорске станут строительство завода по переработке отходов, строительство завода по получению заменителя сахара (ксилита) из березы и зернового волокна, строительство завода по производству ферросплавов - сплавов железа с хромом, марганцем, кальцием. Достаточно высокие темпы роста промышленного производства приведут к повышению деловой активности в других сферах деятельности. Значительно сократится безработица, повысится платежеспособный спрос населения; возрастут собственные доходы городского бюджета. Более высокими темпами будет решаться экологическая проблема, развиваться дорожное строительство, уменьшится отток населения, качество жизни будет возрастать.

Реализация национальных проектов в сфере жилищного строительства, здравоохранения и образования позволит существенно повысить качественные характеристики благосостояния населения, значительно укрепить кадровый состав и материальную базу объектов социальной инфраструктуры.

Развитие дополняющих видов экономической деятельности, прежде всего в сфере услуг (туристических, транспортных, информационных) приведет к повышению разнообразия предложения на рынке труда, и будет способствовать закреплению молодежи. В городе формируется благоприятный инвестиционный климат, способствующий притоку инвестиций. Важнейшим фактором развития города по инновационному сценарию является вовлеченность в процессы социально-экономического развития Амурской области и Дальневосточного федерального округа, возможность подключения к общерегиональным проектам, реализация эффектов межрегиональных взаимодействий.

В прогнозный период 2010-2030 г.г. на территории Белогорска предполагается реализовать 19 инвестиционных проектов (таб.3.1). Общий объем затрат, заявленных в рамках реализации всех проектов, составляет около 7,6 млрд. руб. Проекты представлены следующими видами экономической деятельности: производство, строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культура.

Таблица 3.1.

РЕЕСТР инвестиционных предложений г. Белогорска

Table with 6 columns: Наименование и краткое описание инвестиционного предложения, Цель инвестиционного предложения, срок реализации и бюджет, Предполагаемая стоимость, в млн. руб.; срок окупаемости инвестиций, Объем производства основных видов продукции, рынка сбыта, Степень готовности инвестиционного предложения, возможность подключения, Место реализации: инициатор инвестиционного предложения, адрес.



