



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛОГОРСК
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.04.2026

№ 656

Об утверждении программы «О дополнительных мерах реабилитации лиц, выполняющих (выполнявших) задачи в ходе специальной военной операции на 2026-2028 годы»

В целях предоставления участникам специальной военной операции дополнительных мер поддержки,

постановляю:

1. Утвердить программу «О дополнительных мерах реабилитации лиц, выполняющих (выполнявших) задачи в ходе специальной военной операции на 2026-2028 годы» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Внести постановление в подраздел 9.5. раздел 9 «Социальная политика» правовой базы местного самоуправления города Белогорск.
3. Разместить постановление на Официальном портале правовой информации города Белогорск www.belogorck-nra.ru.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы социальной политике О.Н. Саяпину.

Глава города Белогорск

С.Ю. Мелюков

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

Администрации г. Белогорск

29.04.2026 № 656

ПРОГРАММА

«О дополнительных мерах реабилитации лиц, выполняющих (выполнявших) задачи в ходе специальной военной операции на 2026-2028 годы»

1. Паспорт программы

1	Наименование программы	«О дополнительных мерах реабилитации лиц, выполняющих (выполнявших) задачи в ходе специальной военной операции на 2026-2028 годы»
2	Координатор программы	Муниципальное казенное учреждение «Управление по физической культуре и спорту Администрации города Белогорск», ГАУЗ АО «Белогорская межрайонная больница», МАУ «ФОК им. С. Солнечникова», врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск»
3	Участники программы	Муниципальное казенное учреждение «Управление по физической культуре и спорту Администрации города Белогорск», ГАУЗ АО «Белогорская межрайонная больница», МАУ «ФОК им. С. Солнечникова», МАУ стадион «Амурсельмаш», врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск»
4	Цель программы	Реабилитация граждан, выполняющих (выполнявших) задачи в ходе специальной военной операции на 2026-2028 годы» (далее – СВО, участники СВО)
5	Задачи программы	1) оказание помощи в реабилитации участникам СВО; 2) поддержание физической формы на оптимальном уровне; 3) восстановление нарушенных или ослабленных функций органов и систем организма – медицинская реабилитация; 2) адаптация к физическим нагрузкам.

6	Сроки реализации программы	2026 -2028 гг
7	Объемы ассигнований консолидированного бюджета программы	Планируемые общие затраты на реализацию программы из средств Муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории г. Белогорск» в рамках средств, предусмотренных на основную деятельность исполнителей и участников программы
	Ожидаемые результаты реализации программы	1) улучшение общего состояния здоровья, после перенесенного заболевания или травмы; 2) восстановление полноценной двигательной активности; 3) стимулирование восстановительных процессов опорно-двигательного аппарата; 4) снижение риска инвалидности.

Раздел II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

1. Целью программы является реабилитация граждан, выполняющих (выполнявших) задачи в ходе специальной военной операции на 2026-2028 годы» (далее – участники СВО).
2. Основными задачами Подпрограммы являются:
 - оказание помощи в реабилитации участникам СВО;
 - поддержание физической активности на оптимальном уровне;
 - восстановление нарушенных или ослабленных функций органов и систем;
 - адаптация к физическим нагрузкам.

Раздел III. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ

Программа направлена на организацию реабилитации участников СВО, создание условий для реабилитации участников СВО с использованием базы МАУ «ФОК им. С. Солнечникова».

Реабилитация – это совокупность мероприятий, направленных на восстановление здоровья, функционального состояния и трудоспособности, нарушенных болезнями, травмами.

Выделяют следующие виды реабилитации: медицинская, физическая, психологическая, социальная (бытовая), трудовая (профессиональная).

В реабилитации участников СВО будет использована физическая реабилитация, с назначением методов лечебной физкультуры.

Лечебная физкультура (ЛФК) — метод лечения, при котором используются средства физической культуры с лечебно-профилактической целью для восстановления здоровья, предупреждения осложнений и последствий патологического процесса.

Программа физической реабилитации использует современные методы лечебной физкультуры с применением тренажеров, лечебной гимнастики, гидротерапии.

Лечебная физкультура — в числе важнейших реабилитационных мероприятий направлена на поддержание физической формы на оптимальном уровне, восстановление нарушенных или ослабленных функций органов, основных систем организма, адаптация к физическим нагрузкам, восстановление здоровья.

При реабилитации состав физических тренировок подбирают с учетом ее направленности, общих и частных задач по сохранению и восстановлению здоровья.

Лечебная физкультура (ЛФК) — это комплекс дозированных упражнений, которые помогают нормализовать тонус мышц и координацию движений. Регулярные тренировочные занятия предупреждают формирование контрактура суставов и побуждают человека к двигательной активности. Методы ЛФК применяются системно.

Движение, физическая активность — биологический стимулирующий фактор для развития, оздоровления, роста. Стимуляция действует системно, на все физиологические процессы, системы организма. Общая работоспособность постепенно повышается, организм адаптируется к возрастающим нагрузкам, что позволяет полностью восстанавливать пораженные органы.

ЛФК при повреждениях опорно-двигательного аппарата — часть комплекса лечебных мероприятий, направленных на восстановление нормальной амплитуды движений в суставах, силы мышц, опорно-локомоторной функции поврежденной конечности.

Терапевтический эффект ЛФК: замедление развития патологических условно-рефлекторных связей, стимуляция процессов торможения и возбуждения, нормализация соматических и вегетативных функций организма, улучшение кровоснабжения тканей и органов, стимуляция лимфообращения, усиление трофики и работоспособности, профилактика осложнений заболеваний, профилактика контрактур и тугоподвижности суставов, развитие компенсаторных способностей организма, улучшение эмоционального состояния.

Физическая тренировка (упражнения) — систематическое воздействие на организм физическими упражнениями с целью повышения или сохранения на высоком уровне физической работоспособности и адаптационно-приспособительных возможностей человека.

Выделяют общие и специальные тренировки:

- общая тренировка оказывает общеукрепляющее и оздоровительное воздействие физических упражнений на весь организм с использованием общеукрепляющих и развивающих физических упражнений;
- специальная тренировка непосредственно воздействующие на область травмы, с использованием физических упражнений на пораженную конечность (орган).

Основные принципы применения физической реабилитации участников СВО:

1. Использование современных методов лечебной физкультуры (ЛФК): лечебная гимнастика (индивидуальная, групповая), механотерапия с использованием специальных тренажеров, гидротерапия (плавание, упражнения в бассейне), с применением методов ЛФК в восстановительном периоде травмы (заболевания), с использованием циклических комплексов упражнений, тренировок, с аэробной нагрузкой.
2. Разработка индивидуальной программы физической реабилитации осуществляется специалистом ЛФК (врач ЛФК) после осмотра, изучения медицинских документов (предоставленных) о состоянии здоровья (группа здоровья, диагноз), проведения оценки функционального состояния организма, амплитуды движений, силу мышц и координацию движений при отсутствии противопоказания для занятия ЛФК.
3. Назначение индивидуальной программы физической реабилитации осуществляется специалистом ЛФК (врач ЛФК). Индивидуальная программа физической реабилитации содержит следующие сведения: длительности курса в месяц, кратность занятий в неделю, продолжительность одного занятия (час.), форма (виды) ЛФК и/или их сочетание (лечебная гимнастика, тренировки на тренажерах, плавание), рекомендуемые комплексы (схема) упражнений.
4. Реализация индивидуальной программы физической реабилитации осуществляется под руководством инструктора (методиста) ЛФК, тренера, путем разработки индивидуальных комплексов упражнений для проведения занятий по лечебной гимнастике, упражнений в бассейне, упражнений на тренажерах, механоаппаратах, индивидуального подбора темпа, амплитуды и числа повторений упражнений, осуществления наблюдений за правильностью выполнения упражнений, проведения оценки эффективности ЛФК по антропометрическим данным и функциональным методам.
5. При завершении курса индивидуальной программы физической реабилитации, специалистом ЛФК (врач ЛФК) проводится оценка эффективность лечебной физкультуры по антропометрическим данным и функциональным методам. Врач по лечебной физкультуре ведет необходимую учетную и отчетную документацию.

Методы лечебной физкультуры (ЛФК) применяемые при физической реабилитации участников СВО:

1. Лечебная гимнастика (индивидуальная, групповая);
2. Механотерапия с использованием специальных тренажеров, механоаппаратов;
3. Гидротерапия (плавание, упражнения в бассейне).

1. Лечебная гимнастика.

Лечебная гимнастика после травм является приоритетным направлением реабилитации.

Задача – адаптировать поврежденную конечность к возрастающим нагрузкам, вернуть полноценную двигательную активность, отработать двигательные навыки с участием поврежденных мышц, вернуть полноценную двигательную активность.

Лечебная гимнастика назначается врачом ЛФК, который оценивает риски для организма и выявляет возможные противопоказания для занятия ЛФК.

Противопоказания: повышение температуры тела выше 37,5 °С; острый гнойный или воспалительный процесс; острое кровотечение или опасность возникновения; угроза тромбоэмболии; сильные боли, связанные с движением и самопроизвольные; психические нарушения.

Применяются общеукрепляющие (общетонизирующие, дыхательные) упражнения и специальные упражнения с увеличением нагрузки на поврежденные конечности.

Стойкий результат появляется при многократном повторении физических упражнений.

Занятия проводятся в индивидуальном порядке или занятиях в группах для пациентов с однотипными повреждениями, одинаковым возрастом и схожей степенью тренированности. Групповые занятия 3-5 человек в группе.

Комплекс упражнений лечебной гимнастики, согласно разработанной индивидуальной программы физической реабилитации при травмах (нарушениях) опорно-двигательного аппарата, выполняется под руководством инструктора.

Инструктор самостоятельно проводит оценку функциональной возможности пациента, индивидуально обучает движениям, самомассажу, уточняет методические приемы, и осуществляет индивидуальный подбор темпа, амплитуды и числа повторений упражнений.

Структура занятия ЛФК:

1. Вводная часть.

Укрепление организма, подготовка к выполнению специальных упражнений. Это общегигиенические упражнения, которые задействуют в работу не поврежденные части тела. В программе - общефизические упражнения.

Продолжительность 5–15 минут, зависит от периода реабилитации.

2. Основная часть.

Вовлечение в работу мышц поврежденного сегмента конечности. Активные упражнения соответствуют особенностям нарушения функции и задачам периода. Инструктор подбирает индивидуально темп, амплитуду и число повторений.

Программа ЛФК включает активные движения, с само- и взаимопомощью, с сопротивлением, со снарядами. Упражнения для мышц поврежденного сегмента чередуют с движениями на все группы мышц, паузами для отдыха, дыхательными упражнениями.

Продолжительность 10-30 минут.

3. Заключительная часть.

Состоит из упражнений дыхательных, на расслабление. Длится 3-5 минут. Заниматься нужно не менее 2 раз в день.

2. Механотерапия.

Механотерапия – это форма ЛФК с использованием специальных аппаратов (тренажеров). Принцип действия основан на биофизических особенностях движения в суставах.

Задача - уменьшить проявление ригидности в пораженном суставе, ускорить восстановление, снять отеки, увеличить амплитуду движений в суставах, укрепление мышцы, тем самым вернуть полноценную двигательную активность.

Противопоказания к механотерапии: __при недостаточной консолидации отломков костей, грубых анатомических изменениях в мышцах, сухожилиях и суставных сумках, т. к. препятствуют восстановлению движений в суставах; остром гнойном или воспалительном процессе, обострении сопутствующих заболеваний; местном ухудшении под влиянием механотерапии.

Сеансы механотерапии проводят под руководством инструктора. Специалистом учитывает самочувствие больного, возраст, физическую форму, локализацию повреждения, фазу процесса.

Интенсивность процедур плавно увеличивают. Если поражены несколько суставов, то упражнения выполняют поочередно. Максимально возможная амплитуда движения до появления легкой болезненности.

3. Гидротерапия (плавание, упражнения в бассейне).

Гидротерапия дает выраженный эффект при реабилитации больных с повреждениями опорно-двигательного аппарата. Комплекс упражнений проводится в бассейне.

Задача - восстановить двигательные функции суставов, расслабить мышцы, снять болевой синдром, укрепить ослабленные мышцы.

Занятия в бассейне тренируют опорную функцию, формируют положительный настрой у пациентов.

Противопоказания: острые воспалительные процессы, незакрытых ранах, язвах, инфекционных, психических и кожных болезнях.

Получению стойкого результата ЛФК помогают факторы: снижение веса тела в воде; гидростатическое давление на тело; воздействие температуры среды; влияние на психоэмоциональный настрой во время водных процедур.

В воде легче восстанавливаются локомоторные функции, совершенствуются процессы крово и лимфоробращения, уменьшается посттравматическая отечность, затрачивается меньше усилий, от чего увеличивается амплитуда движений в суставах, проще преодолевается ригидность мягких тканей.

Сеансы гидротерапии проводят под руководством инструктора. Специалистом учитывает самочувствие больного, возраст, физическую форму, локализацию повреждения, фазу процесса.

Для усиления нагрузки применяются специальные приспособления, которые увеличивают поверхность - ручные и ножные ласты. Для снижения нагрузки конечность поддерживают с помощью поплавка из пенопласта, используют облегченные исходные положения. Важно дозировать воздействие тепла, температура воды не выше 35–37 С.

Основные принципы стратегии реабилитации:

- профессиональность (мероприятия проводят врачи и специалисты, имеющие специальную подготовку по оценке функционального состояния человека и владеющие методами коррекции и обследования);
- обоснованность (подбор надежных, доступных и оптимальных методов реабилитации, проверенных многолетней практикой с учетом особенностей функционального состояния организма;
- индивидуальный подход (учет уровня снижения профессионально важных качеств, наличия патохарактерологических изменений личности, восприимчивости и переносимости различных медицинских методов);
- непрерывность и оптимальная длительность (начало с момента обращения гражданина и продолжение до нормализации функционального состояния и восстановления).

Раздел IV. ЭТАПЫ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

1. Программа разработана на период 2026 – 2028 гг.
2. Реализация Программы позволит достичь следующих результатов:
 - 2.1 улучшение общего состояния здоровья, после перенесенного заболевания или травмы;
 - 2.2 восстановление полноценной двигательной активности;
 - 2.3 стимулирование восстановительных процессов опорно-двигательного аппарата;
 - 2.4 снижение риска инвалидности.

Раздел V. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансовое обеспечение мероприятий программы будет осуществляться в рамках средств, предусмотренных на основную деятельность исполнителей и участников программы.

Раздел VI. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Контроль за ходом реализации Программы и общая координация реализации Программы осуществляет МКУ «Управление ФК и С Администрации г. Белогорск». Ответственные исполнители и соисполнители Программы в ходе ее реализации:

1. обеспечивают согласованные действия по подготовке и реализации программных мероприятий;
2. ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, учреждения МАУ «ФОК им С.Солнечникова», МАУ стадион «Амурсельмаш», врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ №2 г.Белогорск» представляют отчетность о ходе реализации подпрограммных мероприятий в МКУ «Управление ФК и С Администрации г. Белогорск»;
3. несут ответственность за надлежащее и своевременное исполнение программных мероприятий.

«О дополнительных мерах реабилитации граждан, выполняющих (выполнявших) задачи в ходе специальной военной операции на 2026-2028 годы»

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации муниципальной программы «О дополнительных мерах реабилитации граждан, выполняющих (выполнявших) задачи в ходе специальной военной операции на 2026-2028 годы»

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители, соисполнители
1	2	3
1. Создание условий для реабилитации участников СВО на базе спортивных учреждений, оснащение дополнительным оборудованием учреждений для реабилитации	постоянно	МАУ «ФОК им. С. Солнечникова», врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск», МАУ стадион «Амурсельмаш»
2. Утверждение порядка проведения комплекса мероприятий по восстановлению опорно-двигательного аппарата участникам СВО	до 01 апреля 2026 г.	МАУ «ФОК им. С. Солнечникова», врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск», МАУ стадион «Амурсельмаш»
2. Разработка индивидуальной программы физической реабилитации при травмах (нарушениях) опорно-двигательного аппарата	по мере востребования	врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск»
3. Назначение индивидуальной программы физической реабилитации при травмах (нарушениях) опорно-двигательного аппарата	Индивидуально, в течение срока реализации программы	врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск»
4. Выполнение комплекса упражнений и тренировок, согласно разработанной индивидуальной программы	Индивидуально, в течение срока реализации Программы	МАУ «ФОК им. С. Солнечникова», МАУ стадион «Амурсельмаш», врач

физической реабилитации при травмах (нарушениях) опорно-двигательного аппарата, под контролем тренера, инструктора		ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск»
5. Оценка эффективности реабилитационных мероприятий, граждан с нарушениями опорно-двигательного аппарата	Постоянно	врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск»
6. Мониторинг количества участников, получивших меру поддержки по реабилитации	ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным	МКУ «Управление ФК и С Администрации г. Белогорск»

ПОРЯДОК
реализации права на получение единовременной помощи по
реабилитации участников СВО, с нарушениями
опорно-двигательного аппарата

1. Настоящий Порядок определяет порядок реализации права на получение единовременной помощи по реабилитации участников СВО, с нарушениями опорно-двигательного аппарата.
 2. Единовременная помощь предоставляется гражданам участвующим (участвовавшим) в ходе Специальной военной операции, имеющим повреждение опорно-двигательного аппарата. Указанные в настоящем пункте лица, должны быть зарегистрированы по месту жительства в городе Белогорск не менее 1 (одного) года, предшествующего дате подачи заявления на получение единовременной помощи.
 3. Органом, уполномоченным на предоставление единовременной помощи, является муниципальное казенное учреждение «Управление по физической культуре и спорту Администрации города Белогорск» (далее – МКУ «Управление ФК и С Администрации г. Белогорск»).
 4. Для получения помощи по реабилитации лицо, указанное в пункте 2 настоящего Порядка, подает в МКУ «Управление ФК и С Администрации г. Белогорск»:
 - заявление о предоставлении ему помощи по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;
 - копия документа, удостоверяющего личность получателя единовременной помощи (страница 1, регистрация по месту жительства);
 - копия военного удостоверения или военного билета;
 - справка, подтверждающая участие в СВО. Запрашивается в рамках межведомственного информационного взаимодействия (в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия). Указанный документ заявитель вправе предоставить по собственной инициативе.
 - медицинская амбулаторная карта;
 - заключение лечащего врача, с рекомендациями о прохождении курса реабилитации.
- При подаче документов граждан представляет также оригиналы вышеперечисленных документов для обозрения и сверки представленных копий.
- Ответственность за достоверность представленных сведений несет заявитель.
5. Заявление с приложенными к нему документами регистрируется в книге входящей корреспонденции МКУ «Управление ФК и С Администрации г. Белогорск».
 6. МКУ «Управление ФК и С Администрации г. Белогорск»

рассматривает документы на предмет их соответствия требованиям, установленным настоящим Порядком, и принимает мотивированное решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении единовременной помощи в течение 5 (пяти) дней с момента его поступления.

7. В течение 7 (семи) рабочих дней с момента регистрации заявления врач ЛФК, спортивной медицины МАУ ДО «СШ № 2 г. Белогорск» осуществляет разработку индивидуальной программы физической реабилитации при травмах (нарушениях) опорно-двигательного аппарата.
8. Решение об отказе в предоставлении единовременной помощи принимается в простой письменной форме.
О принятом решении заявитель должен быть уведомлен в течении 5 (пяти) рабочих дней с момента принятия решения одним из способов, указанных заявителем в заявлении.
9. МКУ «Управление ФК и С Администрации г. Белогорск» отказывает в предоставлении единовременной помощи в случаях:
 - если заявление о предоставлении единовременной помощи подано лицом, не имеющим права на получение помощи;
 - если к заявлению не приложены документы, перечисленные в пункте 4 настоящего Порядка;
 - если врачом ЛФК, спортивной медицины, будут выявлены медицинские противопоказания для получения данной помощи;
 - если лицо, обратившееся с заявлением о предоставлении единовременной помощи, ранее реализовало свое право на получение единовременной помощи.
10. Единовременная помощь, предусмотренная настоящим Порядком, предоставляется в течение 1 (одного) года с момента принятия решения о предоставлении путем реализации курса реабилитации по восстановлению опорно-двигательного аппарата.
11. Курс реабилитации по восстановлению опорно-двигательного аппарата может быть продлен на платных условиях (25 % от полной стоимости).
12. Единовременную помощь на платных условиях могут получить граждане, других муниципальных образований, выполняющие (выполнявшие) задачи в ходе специальной военной операции на территории Украины.

Примечание:

Каждый участник программы проходит реабилитацию в количестве 12 занятий в месяц (3 занятия в неделю), в курс реабилитации входит 4 занятия плаванием, 4 занятия ЛФК, 4 занятия в тренажерном зале, занятия могут быть взаимозаменяемыми с учетом рекомендаций врача, но в целом не более 12 занятий в месяц.